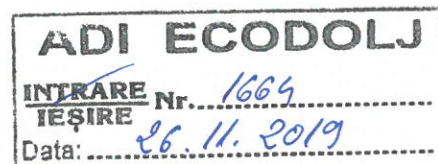




**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
DE GESTIONARE A DEȘEURILOR ECODOLJ**

NR. ȘI DATA ÎNSCRIERII ÎN REGISTRUL SPECIAL: 81/03.11.2009, C.I.F. RO 26186870, CRAIOVA, STR. NICOLAE TITULESCU, NR. 22, CORP B, ET. 1, TEL./FAX: 0251.412.539 MAIL: adiecodolj@yahoo.ro

Către,
Consiliul Local al _____



În atenția Domnului Primar

ADI ECODOLJ, în urma unei licitații publice a încheiat Contractul nr. 370/22.05.2018 intitulat "Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în județul Dolj precum și operarea stației de sortare și transfer Goicea" cu **Asocierea IRIDEX GROUP SALUBRIZARE S.R.L. - SERVICII SALUBRITATE BUCUREȘTI S.A. - IRIDEX GROUP IMPORT EXPORT S.R.L. care a devenit astfel operatorul de colectare și transport al deșeurilor la nivelul întregului județ**, mai puțin Orașul Filiași și pentru circa 2 ani Municipiul Craiova (unde nu s-au finalizat încă infrastructura containerelor îngropate).

Prin demararea activității de colectare a deșeurilor în județ de către operatorul IRIDEX GROUP SALUBRIZARE SRL (conform Ordinului de Începere Parțială a Activității nr. 2/19.03.2019 emis de ADI ECODOLJ), **a început salubritatea localității dumneavoastră (cu subactivitățile sale)** în cadrul proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj.

Potrivit cadrului instituțional existent, deșeurile generate de populația unei localități sunt colectate pe fracțiile de deseuri (în prezent se colectează pe rezidual și reciclabil), sunt stocate temporar în stația de transfer Goicea (pentru a eficientiza costurile de transport) și apoi eliminate final fie prin depozitare la Depozitul Mofleni (deșeurile reziduale), fie sortate în stația de sortare de la Goicea și reciclate/valorificate ulterior.

Înca din prima lună de derulare a serviciului de salubritate în aria delegării (pentru localitățile în care s-a prestat serviciul) s-au constatat creșteri semnificative ale cantităților de deseuri reziduale efectiv colectate comparativ cu cantitățile de deseuri reziduale estimate și implicit creșteri ale costurilor serviciilor prestate de operatorii de salubritate, precum și scaderi semnificative ale cantităților de deseuri reciclabile efectiv colectate comparativ cu cantitățile de deseuri reciclabile estimate.

Cresterea cantitatilor de deseuri reziduale menajere efectiv colectate, precum și scaderea considerabilă a cantitatilor de deseuri reciclabile menajere, împreună cu scaderile cantitatilor de deseuri generate de agenții economici/instituii publice, lipsa contractelor cu privire la colectarea deșeurilor provenite din activitatea de reamenajare și reabilitare interioară/exterioară a locuințelor și a deșeurilor generate de alte fluxuri (deseuri voluminoase, periculoase menajere, cadavre de animale de pe domeniul public) **au dus la invocarea de către operatorul județean IRIDEX GROUP SALUBRIZARE a unui dezechilibru contractual, notificat prin:**

a. Adresa nr. 1746/18.03.2019, înregistrată la sediul Asociației cu nr. 351/18.03.2019, prin care au solicitat modificarea tarifelor aferente Contractului nr. 370/22.05.2018, invocând apariția unor modificări legislative între data întocmirii ofertei (anul 2016) și prezent referitoare la:

- HG 846/2017 și HG nr. 937/2018, prin care salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată a crescut de la 1.250 lei brut/lună la 2.080 lei lunar;

- OUG nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, prin care sunt transferate contribuțiile sociale de la angajator la salariat, corelate cu prevederile OUG nr. 82/2017, care determinat creșterea costurilor salariale și a modificat structura acestora;

- OUG nr. 60/2017 pentru modificarea și completarea Legii 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, care a modificat modalitatea de determinare a contribuției la fondul pentru persoanele cu handicap, determinând majorarea acesteia;

- OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a OUG nr. 196/2005 privind fondul pentru mediu.

și

b. Adresa nr. 4073/09.07.2019, înregistrată la sediul Asociației cu nr. 822/09.07.2019, prin care ne-a solicitat luarea măsurilor ce se impun în vederea modificării, respectiv ajustării tarifelor și modificarea contractului, în sensul renegocierii termenilor și condițiilor acestuia prin încheierea unui act adițional, motivat de constrangeri de ordin tehnic, economic și financiar, care a creat costuri suplimentare și a determinat pierderi financiare.

Aceasta notificare a fost transmisă către toate UAT-urile din județ în data de 11.07.2019.

Analizând solicitările operatorului de colectare, apreciind ca o parte din motivele invocate de acesta pot constitui motive de dezechilibru contractual, prin adresa nr. 1211/13.09.2019 **am solicitat să propună tarife actualizate**, ținând cont și de noile obligații legislative, aparute ulterior depunerii ofertei și/sau încheierii contractului, dar și conform solicitărilor Ministerului Fondurilor Europene de a actualiza și implementa noile modificări legislative,

În data de 23.09.2019 Iridex Group Salubritate SRL ne-a transmis cererea de modificare a tarifelor nr. 5727/20.09.2019, înregistrată la sediul Asociației cu nr. 1260/23.09.2019, prin care ne-a propus trei variante de tarife conform solicitării noastre.

Intrucât, în urma discuțiilor purtate cu reprezentanții UAT-urilor în data de 02.10.2019, s-au identificat probleme cu privire la numărul populației care beneficiază în prezent de serviciul de salubritate și discrepanța dintre indicii de generare a deșeurilor de la o localitate la alta, prin adresa nr. 1411/07.10.2019 am solicitat operatorului județean identificarea altor soluții privind activitatea de colectare și transport a deșeurilor menajere, soluții pe care le considerăm oportune având în vedere experiența dobândită în județul Dolj, eventual personalizarea serviciului prestat pe grupe de UAT-uri, în funcție de volumul recipientului de pre-colectare și de frecvența de colectare, necesitatea acestora având la bază continuitatea serviciului de salubritate în condiții sustenabile

din punct de vedere financiar, precum și prevederile privind instrumentul economic ”plătește pentru cât arunci”.

Totodată, în data de 21.10.2019, a avut loc Adunarea Generală a Asociațiilor unde s-au prezentat problemele constatate la nivelul întregului serviciu, concluzionând că acest serviciu se află în dificultate datorită mai multor aspecte, interdependente:

1. cantitățile generate de deșeuri reziduale sunt mult mai mari decât cantitățile estimate;
2. cantitățile generate de deșeuri reciclabile sunt mult mai mici decât cantitățile estimate;
3. valoarea taxei de salubritate existente nu acoperă serviciul prestat efectiv;
4. tarifele operatorului Iridex Group Salubritate SRL – operatorul de colectare și operare Stația Goicea nu sunt actualizate – tarifele sunt la nivelul anului 2016 – există 2 sesizări din partea operatorului pentru luarea unor măsuri de reactualizare a tarifelor;
5. în 2018 s-a modificat legislația (OUG 74/2018) și există obligația legală a UAT-urilor de a lua măsuri - pentru stimularea prin taxe diferențiate a celor care colectează corespunzător față de cei care nu fac acest lucru - de a crește cantitatea de deșeuri reciclabile - de a depozita la groapa cât mai puțin.

În consecință s-a ajuns la concluzia că trebuie luate măsuri, inclusiv regândirea modalității în care se realizează colectarea și efectuarea în alt mod a plăților către operatori.

În perioada ulterioară Adunării Generale, aparatul tehnic al Asociației a făcut demersuri în fiecare UAT pentru identificarea populației rezidente, solicitând comunicarea acestora de reprezentanții UAT-urilor, în așa fel încât să își stabilească fiecare în mod corect numărul persoanelor care generează deșeuri și în sarcina cărora să se stabilească obligația legală de plată, conform principiului „poluatorul plătește”, raportat la cantitățile efectiv generate în anul 2019 pentru fiecare localitate în parte.

Intrucât din comunicările UAT-urilor s-a constatat o scădere semnificativă a populației rezidente față de estimările din documentația de atribuire a contractului (recensământ 2011), raportat la cantitățile efectiv generate de fiecare localitate în parte, având în vedere și principiul „plătește pentru cât arunci”, pentru a păstra o echitate între administrațiile publice care, cu responsabilitate încearcă să implementeze politicile de mediu impuse prin legislație, încercând să diminueze cantitățile de deșeuri reziduale depozitate, să crească cantitățile de deșeuri reciclabile și să prevină abandonarea deșeurilor pe domeniul public, prin adresa nr. 1630/19.11.2019 am solicitat operatorului de colectare să fundamenteze tarifele prin raportare și la numărul populației rezidente din fiecare UAT ca unitate de măsură a calculelor.

Această măsură se va aplica cel puțin pentru anul 2020, cu mențiunea păstrării sau nu a acestei politici în anii următori în funcție de evoluția cantităților generate și depozitate.

Drept pentru care, în urma recalculării tarifelor, Iridex Group Salubritate SRL a transmis solicitarea nr. 1645/21.11.2019 pentru redobândirea echilibrului contractual, cu fișele de fundamentare aferente.

Având în vedere cele mai sus expuse, este **necesară modificarea Contractului nr. 370/22.05.2018 Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în județul Dolj și operarea stației de sortare și transfer Goicea.**

Mentionam ca prevederile actului aditional asigura:

- implementarea noilor modificari legislative (cu precadere implementarea principiului „plateste pentru cat arunci” si „raspunderea extinsa a producatorului”); in acest sens, la unitatile admsintrativ teritoriale aflate in zona periurbana si rural mare se asigura infrastructura pentru colectarea deseurilor reciclabile cu saci, urmand ca iglooriele arondate acestor localitati sa fie repartizate catre restul zonei rurale.
- calcularea contravalorii serviciului prestat raportat la populatia existenta si cantitatile efectiv generate de aceasta cu plata operatorului de colectare in lei/pers/luna
- cresterea cantitatilor de deseuri reciclabile (prin dotarea cu infrastructura pentru colectare reciclabil pentru localitatile din mediul periurban si relocarea infrastructurii existente catre restul localitatilor din mediul rural) si cresterea sumelor decontate de catre OIREP-uri;
- scaderea cantitatilor de deseuri reziduale colectate si depozitate;
- cresterea posibilitatii UAT-urilor de a-si atinge tintele de reciclare si de depozitare si astfel scaderea posibilitatii ca autoritatile locale sa fie sanctionate de catre Agentia Fondului pentru Mediu;
- inlaturarea unui posibil litigiu cu operatorul.

Tarifele sunt stabilite ca tarif unic la nivel judetean si apoi defalcate de catre operatorul judetean de colectare si transport in functie de frecventele de colectare ale deseurilor (prin raportare la cantitatile efectiv generate in anul curent) si de infrastructura pentru colectarea deseurilor reciclabile, tinand cont de optiunea fiecarei localitati, raportat la populatia rezidenta comunicata de catre UAT-uri.

Aceste tarife urmeaza sa se reflecte in taxa pentru fiecare localitate in parte.

În consecință, propunem aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Contractul “*Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în județul Dolj și operarea stației de sortare și transfer Goicea*”.

Anexăm:

- Proiect de hotărâre;
- Act Adițional nr. 1 la Contractul nr. 370/22.05.2018 și anexele aferente;
- Nota justificativă nr. 1656/25.11.2019 emisă de ADI ECODOLJ.

Cu stimă,

**Director Executiv
Plăcintescu Adela**



**Director Adjunct
Aurel Dincă**

**Șef Serviciu Juridic
Raluca Mateescu**

**Șef Serviciu Tehnic
Dorina Petrișor**