



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
DE GESTIONARE A DEȘEURILOR ECODOLJ**

NR. ȘI DATĂ ÎNSCRIERE ÎN REGISTRUL SPECIAL: 81/03.11.2009, C.I.F. RO 26186870, CRAIOVA, STR.
NICOLAE TITULESCU, NR. 22, CORP B, ET. 1, TEL./FAX: 0251.412.539 MAIL: adi.ecodolj@yahoo.ro

Către,

Consiliul Local al COMUNEI SALCUTA

ADI ECODOLJ	
INTRARE	Nr. 1688
IEȘIRE	
Data:	27.11.2019

În atenția Domnului Primar

Prin prezenta vă reamintim faptul că prin demararea activității de colectare a deșeurilor în județ de către operatorul IRIDEX GROUP SALUBRIZARE SRL (conform Ordinului de Începere Parțială a Activității nr. 2/19.03.2019 emis de ADI ECODOLJ), a început salubritizarea localității dumneavoastră (cu subactivitățile sale) în cadrul proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj, conform Contractului nr. 370/22.05.2018 "Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritizare, respectiv colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în județul Dolj precum și operarea stației de sortare și transfer Goicea".

Înca din faza incipientă a derulării serviciului de salubritizare în aria delegării s-au constatat creșteri semnificative ale cantităților de deșeuri reziduale efectiv colectate comparativ cu cantitățile de deșeuri reziduale estimate și implicit creșteri ale costurilor serviciilor prestate de operatorii de salubritizare, precum și scăderi semnificative ale cantităților de deșeuri reciclabile efectiv colectate comparativ cu cantitățile de deșeuri reciclabile estimate.

În data de 21.10.2019, în cadrul Adunării Generale a Asociațiilor s-au prezentat problemele constatate la nivelul întregului serviciu, inclusiv faptul că valoarea taxei de salubritizare existente nu acoperă serviciul prestat efectiv, în consecință s-a ajuns la concluzia că trebuie luate măsuri, inclusiv regândirea modalității în care se realizează colectarea și efectuarea în alt mod a plăților către operatori, în vederea continuității serviciului de salubritizare.

În cadrul ședinței, s-au făcut de către aparatul tehnic următoarele propuneri/măsuri, în ceea ce privește taxa de salubritizare, explicând că aceasta trebuie majorată, începând cu 01 ianuarie 2020, cel puțin:

- cu luarea în considerare a ultimului tarif practicat în 2019 de operatorul depozitului (ECO SUD SA);
- cu majorarea impusă prin lege, prin creșterea taxei pentru fondul de mediu de la 30 lei/tonă la 80 lei/tonă, începând cu anul 2020.

La acestea se adaugă și creșterea de tarif a operatorului de colectare ca urmare:

- a actualizării tarifelor pe care le are fundamentate la nivelul anului 2016, dar și a faptului că au oscilat foarte mult cantitățile generate față de cele estimate;
- a efectuării de investiții noi pentru stimularea colectării deșeurilor reciclabile și scăderii cantităților de deșeuri reziduale, care presupun punerea la dispoziția utilizatorilor de saci/pubele pentru reciclabil și pubele mai mari sau mai mici de 120 l pentru rezidual.

Menționăm că, potrivit prevederilor art. 17 alin. (1) lit. f) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, pentru beneficiarii serviciului, unitățile administrativ teritoriale au obligația de a institui taxe distincte pentru gestionarea deșeurilor de tip hârtie/carton, plastic/metal, sticla, respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele menționate.

De asemenea, având în vedere prevederile art. 17 alin. (1) lit. e) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrative teritoriale au obligația de a institui taxe diferențiate pentru persoanele care colectează corespunzător (taxa mai mică) și pentru persoanele care nu se conformează legislației în vigoare (taxa mai mare), ca o sancțiune pentru aceștia din urmă care nu constientizează importanța colectării conform fracțiilor legale, vor achita o taxa mai mare, care să acopere inclusiv tarifele pentru economia circulară către operatorul depozitului de deseuri (cei 80 lei/to depozitata din 2020).

Taxa de salubritate se stabilește și se aprobă anual de către unitățile administrativ teritoriale pentru finanțarea serviciului de salubritate, ținând cont de următoarele dispoziții legale:

- **Art. 30 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, modificările și completările ulterioare** – *”Cuantumul taxelor speciale se stabilește anual, iar veniturile obținute din acestea se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii”*;
- **Art. 454 lit. g) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare** – *”Impozitele și taxele locale sunt după cum urmează: g) taxele speciale”*;
- **Art. 484 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare** – *”(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.
(2) Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale, precum și cuantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.”*;
- **Art. 491 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare** – *”(1) În cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, până la data de 30 aprilie, de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.
(2) Sumele indexate conform alin. (1) se aprobă prin hotărâre a consiliului local și se aplică în anul fiscal următor. La nivelul municipiului București, această atribuție revine Consiliului General al Municipiului București”*;
- **Art. 8 alin. (3) lit. j) din Legea nr. 51/2006 republicată, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare** – *”În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea*

serviciilor de utilitati publice si adopta hotarari in legatura cu: j) stabilirea si aprobarea anuala a taxelor pentru finantarea serviciilor comunitare de utilitati publice, in situatiile prevazute de legile speciale” ;

- **Art. 10 alin. (12) si (13) din Legea nr. 51/2006 republicata, a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare** – *”(12) Autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale pot aproba taxe pentru serviciile comunitare de utilitati publice, indiferent de modalitatea de gestiune stabilita.
(13) Taxele colectate la bugetele locale pentru serviciile comunitare de utilitati publice stabilite potrivit alin. (12) colectate la bugetele locale de autoritatile administratiei publice locale pot fi virate, în functie de modalitatea de gestiune aleasa, în bugetele asociatiilor de dezvoltare intercomunitara având ca scop plata serviciilor comunitare de utilitati publice, în situatia în care serviciile comunitare de utilitati publice sunt asigurate prin intermediul asociatiei de dezvoltare intercomunitara. Diferentele dintre nivelul taxei colectate la bugetul local si cel al facturii emise de operator/operator regional/asociatia de dezvoltare intercomunitara pot fi suportate din veniturile proprii ale unitatilor administrativ-teritoriale, urmând a fi încasate ulterior de la beneficiarii serviciului”;*
- **Art. 42 alin. 1 lit. c) din Legea nr. 51/2006 republicata, a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare** – *”(1) Utilizatorii beneficiaza de furnizarea/prestarea unui serviciu de utilitati publice, cu exceptia serviciului public de alimentare cu gaze naturale: c) prin achitarea unei taxe, in situatia in care incheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator si utilizator nu este posibila din motive tehnice sau comerciale ori in situatia in care hotararea de dare in administrare sau contractul de delegare a gestiunii prevede aceasta modalitate.”;*
- **Art. 43 alin. (1) si alin. (2) din Legea nr.51/2006 republicata, a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare** – *”(1) Finantarea cheltuielilor curente pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, precum si pentru intretinerea, exploatarea si functionarea sistemelor aferente se realizeaza pe criterii economice si comerciale; mijloacele materiale si financiare necesare desfasurarii activitatilor specifice fiecarui serviciu se asigura prin bugetele de venituri si cheltuieli ale operatorilor si, dupa caz, din alocatii bugetare.
(2) Veniturile operatorilor se constituie prin incasarea de la utilizatori, sub forma de preturi sau tarife, a sumelor reprezentand contravaloarea serviciilor furnizate/prestate si, dupa caz, din alocatii bugetare...”;*
- **Art. 25 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor, republicata, cu modificările și completările ulterioare** – *”Finantarea cheltuielilor de functionare, reabilitare si dezvoltare a serviciului de salubritate si a cheltuielilor de investitii pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislatiei in vigoare privind finantele publice locale, in ceea ce priveste initierea, fundamentarea, promovarea si aprobarea investitiilor publice, a principiilor prevazute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicata, precum si a urmatoarelor principii:
a) recuperarea integrala de catre operatori, prin tarife, taxe speciale sau, dupa caz, subventii de la bugetul local, a costurilor de operare si a investitiilor pentru infiintarea, reabilitarea si dezvoltarea sistemelor de salubritate;
b) mentinerea echilibrului contractual”;*
- **Art. 26 Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor, republicata, cu modificările și completările ulterioare** – *”(1) In functie de natura activitatilor prestate, atat in cazul gestiunii directe, cat si in cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea*

finantarii serviciului de salubritate, utilizatorii achita contravaloarea serviciului de salubritate prin:

c) taxe speciale, in cazul prestatiilor de care beneficiaza individual fara contract.

(3) Autoritatile administratiei publice locale au obligatia sa instituiе taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), si sa deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestatiei efectuate la utilizatorii fara contract.

(4) Clasificarea activitatilor in functie de modul de contractare, facturare si plata a contravalorii serviciului de salubritate prestat se stabileste prin regulamentul-cadru al serviciului si se anexeaza la hotararea de dare in administrare a serviciului ori la contractul de delegare a gestiunii serviciului, dupa caz.

(5) Cuantumul si regimul tarifelor si taxelor speciale oferitate/aprobate se stabilesc, se ajusteaza sau se modifica de catre autoritatile administratiei publice locale, in baza fiselor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, intocmite de catre operatori in conformitate cu normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubritate a localitatilor, elaborate de catre A.N.R.S.C.

(8) Structura si nivelul tarifelor si taxelor speciale vor fi stabilite astfel incat:

a) sa acopere costul efectiv al prestarii serviciului de salubritate;

b) sa acopere cel putin sumele investite si cheltuielile curente de intretinere si exploatare a serviciului de salubritate;

c) sa incurajeze investitiile de capital;

d) sa respecte si sa asigure autonomia financiara a operatorului.”;

- **Art. 27 alin. (2) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor, republicata, cu modificările și completările ulterioare – ”(2) Tarifele aprobate trebuie sa conduca la atingerea urmatoarelor obiective:**

a) asigurarea prestarii serviciului de salubritate la nivelurile de calitate si indicatorii de performanta stabiliti de catre autoritatile administratiei publice locale sau, dupa caz, de asociatiile de dezvoltare intercomunitara prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului si prin contractele de delegare a gestiunii;

b) realizarea unui raport calitate-cost cat mai bun pentru serviciul de salubritate prestat pe perioada angajata si asigurarea unui echilibru intre riscurile si beneficiile asumate de partile contractante;

c) asigurarea functionarii eficiente a serviciului de salubritate si a exploatarii bunurilor apartinand domeniului public si privat al unitatilor administrativ-teritoriale, afectate serviciului de salubritate, precum si asigurarea protectiei mediului.”;

În acest sens, având în vedere rolul ADI ECODOLJ, am calculat taxa pentru fiecare unitate administrativ teritorială, in funcție de:

- cantitatile efectiv generate in anul 2019 diminuate cu un procent de aprox. 5%;
- frecventele de colectare prin raportare la cantitatile de deseuri, tinand cont de optiunea fiecărei localitati;
- compozitia deseurilor generate;
- infrastructura pentru colectarea deseurilor reciclabile, tinand cont de optiunea fiecărei localitati;
- diminuarea taxei cu sumele reprezentand costurile nete pentru deseurile de ambalaje, suportate de organizatiile care implementeaza raspunderea extinsa a producatorilor;
- tarifele actualizate ale operatorilor serviciului de salubritate (operator colectare si transport, operator depozit, operator instalatii);

- contributia pentru economia circulara de 80 lei/tona, conform OUG 196/2005 privind fondul pentru mediu;
- aplicarea instrumentului economic "plateste pentru cat arunci";

toate acestea raportate la populatia rezidenta comunicata de catre fiecare unitate administrativ teritoriala.

Avand in vedere cele mai sus expuse, este necesară aprobarea taxei de salubritate aferenta anului 2020, **in cuantum de 6,20 lei/persoana/luna**, din care **0,21 lei/persoana/luna** pentru gestionarea deșeurilor reciclabile și **5,99 lei/persoana/luna** pentru gestionarea deșeurilor reziduale (**recipient 120 l**).

În vederea implementării instrumentului economic "plătește pentru cât arunci" prevăzut la art. 17 alin. 1 lit. e) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, **este necesară însă și aprobarea taxei de salubritate diferențiată pentru persoanele care optează pentru colectarea deșeurilor reziduale în pubelă de 60 l sau în pubelă de 240 l, drept pentru care taxa menționată mai sus scade sau se mărește, având următoarele valori:**

- **5,98 lei/pers./lună**, din care **0,21 lei/persoana/luna** pentru gestionarea deșeurilor reciclabile și **5,77 lei/persoana/luna** pentru gestionarea deșeurilor reziduale (pentru persoanele care optează pentru **pubela de 60 l** pentru deșeurile reziduale);
- **6,42 lei/pers./lună**, din care **0,21 lei/persoana/luna** pentru gestionarea deșeurilor reciclabile și **6,21 lei/persoana/luna** pentru gestionarea deșeurilor reziduale (pentru persoanele care optează pentru **pubela de 240 l** pentru deșeurile reziduale).

Menționăm că, în cuprinsul Deciziilor de impunere a taxelor pentru anul 2020 trebuie să evidențiați aceste taxe diferențiate, conform sumelor de mai sus

Anexăm:

- Situația fiecărei localități (nr. populatie, cantitati, frecventa colectare, infrastructura) – Anexa 1;
- Calculul taxei de salubritate pentru anul 2020 – Anexa 2;
- Proiect Hotarare – Anexa 3.

Cu stimă,

**Director Executiv
Plăcintescu Adela**



**Director Adjunct
Aurel Dincă**

**Șef Serviciu Juridic
Raluca Mateescu**

**Șef Serviciu Tehnic
Dorina Petrișor**

